

# STRATÉGIE TERRITORIALE

2027



Interreg



Cofinancé par  
l'Union Européenne  
Kofinanziert von  
der Europäischen Union

Grande Région | Großregion

# SOMMAIRE

**1**

—  
Édito ..... 4

**2**

—  
État des lieux de la coopération  
transfrontalière ..... 6

**3**

—  
Les enjeux et objectifs du projet  
de territoire transfrontalier  
SaarMoselle ..... 8  
Enjeux et Objectifs ..... 8  
Gouvernance de la coopération ..... 11



# 4

## Orientations stratégiques

### co-construites ..... 12

Analyses AFOM et objectifs

stratégiques par thématiques ..... 12

Interculturalité et bilinguisme ..... 14

Développement économique ..... 18

Développement territorial et urbain

durable / Mobilité ..... 22

Santé ..... 26

Tourisme ..... 30

# 5

## Les groupes de mesures retenus

### par l'Eurodistrict ..... 34

# 6

## Conclusion et remerciements ..... 36

### IMPRESSUM

Stratégie territoriale 2027 de l'Eurodistrict SaarMoselle

Éditeur : GECT Eurodistrict SaarMoselle

GECT Eurodistrict SaarMoselle - Bureau de coopération : Talstraße 16, D - 66119 Saarbrücken, Tél. : +49 681/506-8010, Info@saarmoselle.org  
www.saarmoselle.org

Création graphique : www.choquet-olk.com

Sources photographiques : Sophie Maré [P. 4], Landeshauptstadt Saarbrücken [P. 4] et @stock.adobe.com [P. 2 : BillionPhotos.com / P. 8-9 : LStockStudio / P. 14 : Naty Strawberry / P. 16 : Naty Strawberry / P. 18 : alex.pin / P. 20 : bnenin / P. 22 : AboutLife / P. 25 : rh2010 / P. 26 : Dmytro Panchenko / P. 28 : Africa Studio / P. 30 : New Africa / P. 33 : ryanking999]. Sources graphiques [P. 7] : l'Eurodistrict SaarMoselle et ses membres associés ; @ Regionalverband Saarbrücken. Le GECT comme agglomération transfrontalière dans l'espace de la Grande Région : @Mission Opérationnelle Transfrontalière (MOT)

## Madame, Monsieur,

En Europe, il n'existe pas de bassin de vie aussi imbriqué au niveau économique, culturel et du marché de l'emploi que le territoire de la Sarre et de la Moselle.

C'est pourquoi en 2010 les élus ont décidé de créer un groupement européen de coopération transfrontalière « GECT - Eurodistrict SaarMoselle » afin de développer, à travers une vision commune, un projet de territoire transfrontalier pour mieux vivre ensemble.

L'Eurodistrict SaarMoselle vous présente aujourd'hui sa feuille de route pour les années à venir. La « Stratégie Territoriale 2027 » est le fruit d'un long et intensif processus de concertation et de définition qui a impliqué l'ensemble des décideurs politiques et des techniciens



représentant le territoire de l'Eurodistrict ainsi que de nombreux partenaires. Cette stratégie a notamment été construite au regard de la situation particulière de ce territoire, mais aussi au regard de la pandémie de Covid-19 qui a fortement impacté la région frontalière. L'Eurodistrict a, ces dernières années, contribué avec succès au développement de la coopération sanitaire transfrontalière et cette thématique constitue plus que jamais un axe central de son action future. L'adoption de stratégies concertées visant à relancer l'économie et la culture au sortir de la crise sanitaire serait bénéfique à la coopération et constituerait une base utile pour les projets de coopération tournés vers l'avenir. L'Eurodistrict SaarMoselle réaffirme à travers cette stratégie son engagement en faveur de l'approfondissement de la coopération franco-allemande afin que le développement commun de nos agglomérations transfrontalières, où l'Europe est vécue au quotidien depuis longtemps, puisse se poursuivre dans l'intérêt du bien-être des citoyens qui y vivent.

Ce document a pour objectif de présenter la Stratégie Territoriale 2027 aux partenaires et aux tiers afin de les convaincre de contribuer ou de s'associer à la réalisation des projets de l'Eurodistrict et de concourir conjointement au développement cohérent de notre région frontalière.

Nous remercions tous ceux et celles qui ont participé à l'élaboration de la Stratégie Territoriale 2027 de l'Eurodistrict SaarMoselle. Un programme d'action tourné vers l'avenir a pu être déterminé grâce à l'engagement de l'ensemble des acteurs concernés.

Nous vous souhaitons une bonne lecture.



Gilbert Schuh  
Président



Uwe Conrads  
1<sup>er</sup> Vice-Président

# ÉTAT DES LIEUX DE LA COOPÉRATION TRANSFRONTALIÈRE

Fondé sur la Vision d'Avenir pour la Région SaarMoselle développée en 2008 par les collectivités locales partenaires et les citoyens de ce territoire, l'Eurodistrict SaarMoselle voit le jour en 2010 sous la forme d'un Groupement Européen de Coopération Territoriale (GECT). À travers cette forme juridique, l'Eurodistrict s'est doté d'un outil permettant de mobiliser des moyens communs afin de relever les défis liés à la présence d'une frontière en son sein dans les domaines du transport, du développement économique, de la cohésion sociale et du tourisme.

Dans le domaine du transport, l'Eurodistrict contribue depuis quelques années au maintien et l'amélioration de la ligne de bus transfrontalière entre Sarrebruck et Hombourg-Haut/St-Avold. Il a également participé activement au projet Interreg « Ticketing Sarre Moselle » qui avait pour ambition d'expérimenter un système de billettique unifié sur son territoire et a accompagné une étude de faisabilité de tram-train entre Sarrebruck et Forbach. L'Eurodistrict a aussi participé au projet Interreg Terminal visant à tester l'automatisation des bus dans le transport public transfrontalier.

Concernant le développement économique et la mission de marketing territorial, la participation à divers salons

internationaux dont celui de Hanovre contribue au rayonnement du territoire et de ses entreprises locales.

Dans le domaine de la cohésion sociale, l'Eurodistrict participe à de nombreux projets Interreg tels que la construction et l'aménagement d'une crèche transfrontalière avec un programme pédagogique commun (« Babylingua »), le soutien à la mobilité transfrontalière (« FaGA/CAMT »), ou la création d'un bus bibliothèque itinérant transfrontalier (Bi-bus) pour soutenir l'apprentissage de la langue du voisin dans les écoles. La signature de la convention sanitaire MOSAR en juin 2019 revêt quant à elle une importance particulière pour le secteur de la santé.

La thématique touristique a notamment permis la valorisation des sites industriels et miniers à travers la « Route du Feu SaarMoselle », et la mise en scène de certains sites en tant que « Marques paysagères » suit son cours.

Le projet « Bande Bleue » a contribué à une valorisation transfrontalière des bords de Sarre. Le Warndt Weekend est devenu une manifestation culturelle et sportive transfrontalière incontournable et appréciée de la population.

La réalisation de ces projets a été possible grâce au fort engagement de l'Eurodistrict et de ses membres, à

## L'Eurodistrict SaarMoselle et ses membres associés



Membres Eurodistrict SaarMoselle

Membres associés



l'implication et à la participation financière des partenaires, aux fonds de financements de l'Union européenne, notamment Interreg V A Grande Région, ainsi qu'au soutien de l'État français, de la Région Lorraine dans le cadre du Contrat de Plan État-Région (CPER) et de la Sarre.

L'engagement de l'Eurodistrict illustre le souhait commun de renforcer la coopération et d'utiliser les synergies au sein de la région frontalière.

La volonté des membres de l'Eurodistrict de faire de ce territoire transfrontalier un espace qui rayonne à l'échelle européenne et qui se développe au service de ses habitants, afin d'améliorer la qualité de vie de ceux-ci, de faciliter l'accès aux services publics et privés, de développer le tissu économique et d'attirer de nouveaux entrepreneurs au sein de ce territoire traversé par une frontière, reste intacte.

## Le GECT comme agglomération transfrontalière dans l'espace de la Grande Région.

11,6 Millions d'habitants, 4 pays, plus de 248.000 travailleurs frontaliers, le marché du travail transfrontalier le plus dense de l'Union Européenne. (Source : Rapport sur la situation économique et sociale de la Grande Région 2019/2020 pour le Comité économique et social de la Grande Région)



Eurodistrict SaarMoselle  
(Source Graphique : MOT)



# LES ENJEUX ET OBJECTIFS DU PROJET DE TERRITOIRE TRANSFRONTALIER SAARMOSELLE

## ENJEUX ET OBJECTIFS

L'Eurodistrict SaarMoselle compte près de 600 000 habitants répartis entre la Communauté urbaine de Sarrebruck (Regionalverband Saarbrücken) et cinq intercommunalités de l'Est mosellan (la Communauté d'Agglomération de Forbach Porte de France, la Communauté d'Agglomération Sarreguemines Confluences, la Communauté d'Agglomération Saint-Avold Synergie, les Communautés de Communes de Freyming-Merlebach et celle du Warndt). Si l'on prend en considération les membres associés ainsi que les régions voisines alors ce territoire représente un bassin de vie transfrontalier d'un million d'habitants.

Depuis sa mise en place, l'Eurodistrict agit comme moteur de la coopération. Il permet à ses communautés de communes et d'agglomérations de développer pour la région une vision partagée ainsi qu'une politique inclusive cohérente. Pour ce faire, une structure de gouvernance commune est nécessaire pour le territoire transfrontalier.

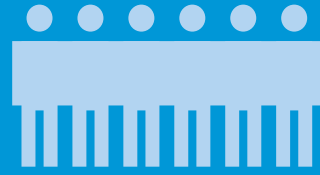
L'Eurodistrict et ses membres souhaitent construire un bassin de vie transfrontalier, capable de mieux relever les défis liés au changement structurel et aux problèmes quotidiens des habitants, en particulier ceux liés à la présence d'une frontière. À travers la synergie des atouts présents sur les territoires sarrois et mosellans, la région doit devenir plus attractive pour les entrepreneurs, mais aussi pour la main d'œuvre qualifiée. La région frontalière doit être en mesure de concurrencer les autres régions européennes et garantir la croissance, l'emploi et la qualité de vie pour ses habitants.







1 400 km<sup>2</sup>



600 000

habitants environ

Eurodistrict SaarMoselle



125

communes



6 collectivités

intercommunales  
côté français et allemand



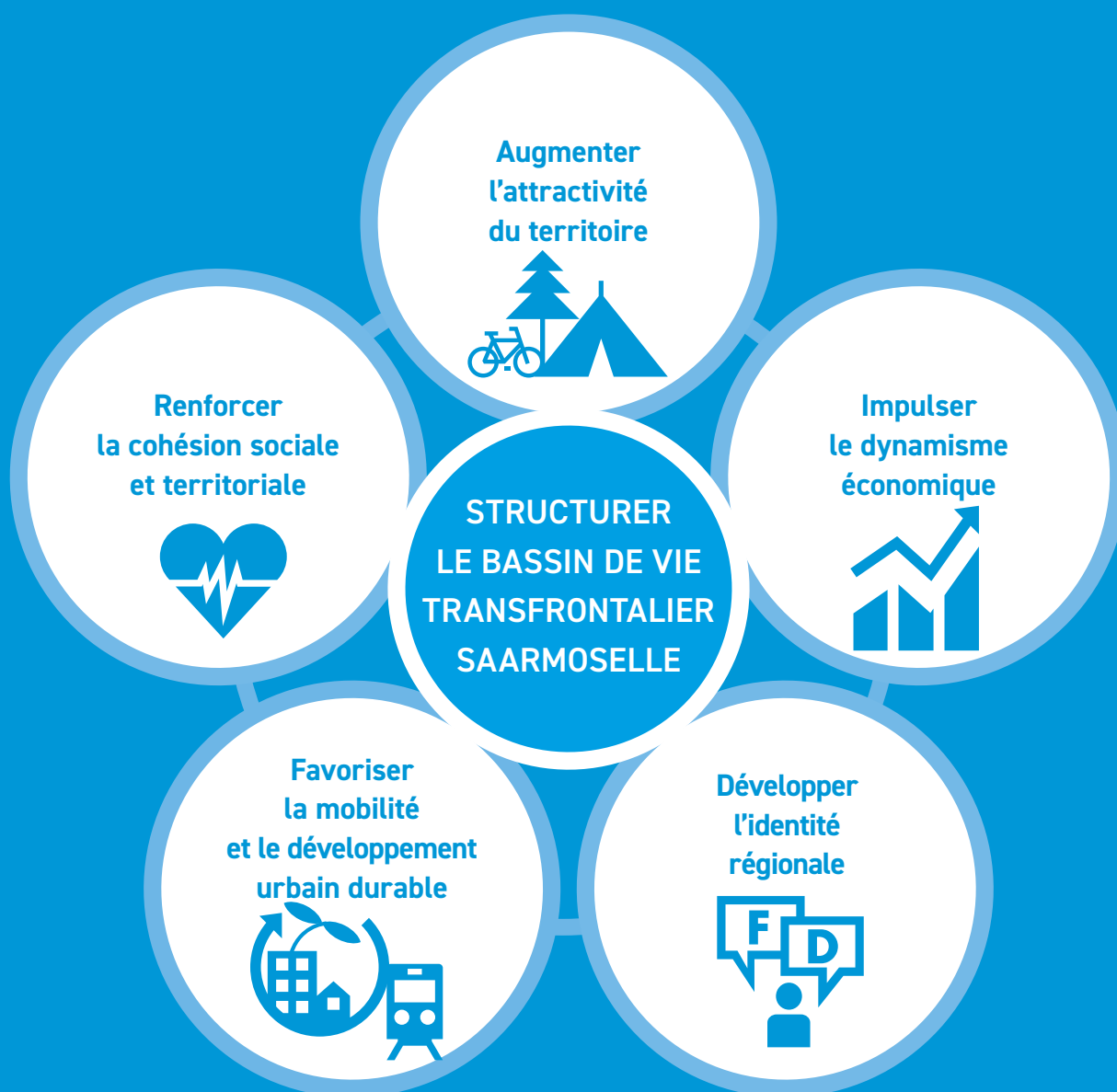
En raison de son travail en tant que structure transfrontalière, les objectifs au niveau européen constituent un cadre important pour le travail de l'Eurodistrict.

Dans ce cadre, l'Eurodistrict est conscient que les objectifs d'une Europe plus verte, sans CO<sub>2</sub>, plus interconnectée, intelligente et sociale concernent principalement les compétences au niveau national et régional. Grâce au programme d'action transfrontalier, l'Eurodistrict SaarMoselle a la possibilité de se saisir des objectifs européens et de les intégrer dans des projets de développement local via des champs d'action adaptés.

Il en résulte une cohérence spécifique de projets avec les objectifs et politiques régionaux, nationaux et européens.

La confrontation des caractéristiques du territoire a permis de faire émerger un certain nombre d'enjeux pour l'avenir de la coopération transfrontalière.

Ces enjeux peuvent être répartis en 5 grands thèmes et sont pertinents pour plusieurs des domaines de travail de l'Eurodistrict.



Les enjeux du territoire de l'Eurodistrict SaarMoselle

• **Augmenter l'attractivité du territoire** : contribuer au rayonnement culturel du territoire, proposer des offres de tourisme attractives, des infrastructures à la hauteur des attentes des habitants pour attirer et retenir les travailleurs qualifiés et les investisseurs ;

• **Impulser le dynamisme économique** : promouvoir le territoire pour y attirer les investisseurs, tout en mettant l'accent sur les projets responsables et durables, accompagner le développement des compétences et de la formation (cursus universitaire et formation continue) ;

• **Développer l'identité régionale** : sensibiliser la population à l'identité régionale en développant l'apprentissage de la langue du pays voisin et en valorisant les compétences interculturelles et les échanges ;

• **Favoriser la mobilité et le développement urbain responsable** : faciliter les déplacements des habitants et encourager les transports publics pour les travailleurs frontaliers, tout comme les étudiants (cours ou stage) et les écoliers, ainsi que de coordonner les politiques de planification territoriale et d'urbanisme ;

• **Renforcer la cohésion sociale et territoriale** : améliorer la cohésion sociale par l'accès aux services transfrontaliers, en mettant l'accent sur les services et structures de santé de part et d'autre de la frontière.

## GOVERNANCE DE LA COOPÉRATION

L'Eurodistrict poursuit comme objectif à long terme la structuration commune du projet de bassin de vie transfrontalier SaarMoselle. Cet impératif se reflète dans la structure de gouvernance de l'Eurodistrict qui se compose :

• d'une **Assemblée**, composée de 62 délégués issus des intercommunalités membres. Elle décide du programme de travail de l'Eurodistrict, de son orientation et vote notamment le budget ;

• d'un **Comité Directeur**, formé par 16 de ces délégués, qui prépare les décisions présentées à l'Assemblée et veille à leur mise en œuvre ;

• **du président ou de la présidente et de cinq vice-présidents ou vice-présidentes**, qui représentent le GECT et veillent à son bon fonctionnement ainsi qu'à la réalisation du programme de travail.

Tous les organes décisionnels de l'Eurodistrict respectent le principe de la parité franco-allemande. L'équipe du bureau de coopération basée à Sarrebruck est composée d'une équipe bilingue franco-allemande. Ce bureau met en œuvre les décisions de l'Assemblée et le programme de travail à l'échelle administrative.

Deux types de comités complètent l'échelle technique du bureau de coopération :

• la **Commission Permanente** comme organe de conseil, constituée des techniciens des membres du GECT ;

• les **conférences thématiques** comme plateformes d'information et d'échange entre le niveau politique et le niveau technique. L'Eurodistrict dispose de cinq conférences thématiques, une par volet thématique.

Les orientations stratégiques retenues dans cette feuille de route l'ont été pour répondre aux enjeux définis ci-dessus. Ceux-ci sont déterminants pour le développement de ce territoire binational.

Face à ces constats et dans un contexte régional, national, et européen propice, un projet de développement territorial commun est une opportunité pour l'Eurodistrict SaarMoselle. Cette stratégie territoriale claire mais flexible doit permettre d'orienter la conduite et le développement de projets communs et d'évoluer vers un espace de vie transfrontalier.

## PARTIE 4

# ORIENTATIONS STRATÉGIQUES CO-CONSTRUITES

Un processus de concertation a été mis en place dès la fin de l'année 2019 afin de faire émerger les mesures et actions concrètes permettant d'atteindre les objectifs dans les années à venir. Ce processus a intégré les décideurs politiques mais aussi les techniciens et experts concernés. Cette démarche a été menée dans une approche de co-construction impliquant des partenaires de l'Eurodistrict répartis dans cinq ateliers de travail thématiques qui se sont réunis lors de plusieurs sessions. Ce travail de réflexion participatif s'est appuyé sur les stratégies existantes à de multiples niveaux (Européenne, Grand Régionale, nationale, Régionale, Land, Départementale, etc.) afin de mieux s'articuler avec celles-ci.

Le retour d'expérience des années passées a conduit à l'ajustement des axes thématiques en fonction du programme d'action. La « cohésion sociale » a été divisée afin d'être plus précise puisque cet axe recouvrait beaucoup d'actions différentes. De cet axe sont issus la thématique de « l'interculturalité et du bilinguisme » et celle de la « santé » dont l'importance a été particulièrement mise en exergue durant la période de pandémie.

De même, l'axe transport a été rebaptisé « développement territorial et urbain durable / mobilité » pour mieux correspondre au processus de planification qu'il recouvre.

## Cinq volets thématiques ont été définis :

L'interculturalité et le bilinguisme

Le développement économique

Le développement urbain et territorial durable / mobilité

La santé

Le tourisme



**Les objectifs** décrivent les aspirations à long terme que le territoire SaarMoselle aimerait atteindre. Ceux-ci permettent de définir les ambitions de cet espace transfrontalier. Ils éclairent l'orientation des partenaires.

**La stratégie** définit des actions à moyen terme afin d'atteindre les objectifs sur le long terme. Elle décrit la logique des moyens ainsi que les outils à utiliser pour parvenir aux objectifs et se décline en une multitude d'actions concrètes.

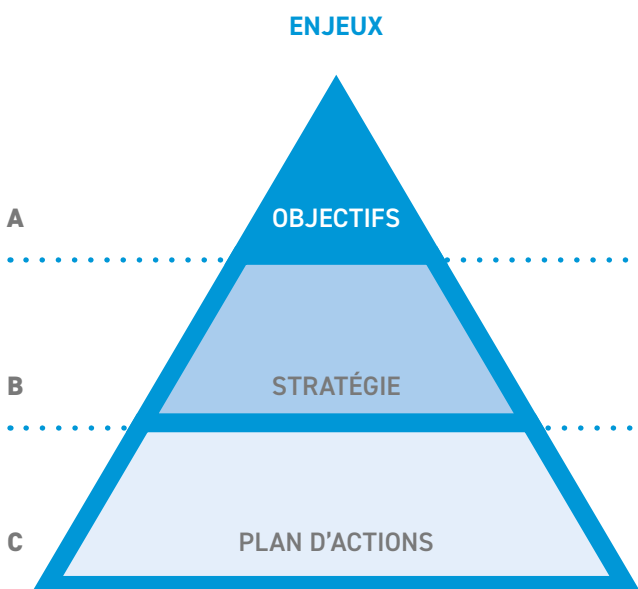
**Le plan d'actions** détermine les actions prioritaires et donne la possibilité de s'adapter pour faire face aux conditions changeantes de la situation réelle.

La structure de ce modèle permet de préciser les fondamentaux de l'action, de l'inscrire dans une logique cohérente, de décliner la stratégie très clairement et de contrôler la mise en œuvre des projets. Elle permet aussi de préparer l'implication des partenaires et des parties prenantes.

En effet, le bureau de coopération de l'Eurodistrict n'a pas vocation à porter seul l'ensemble des actions envisagées. Le choix définitif des actions dépend de la volonté d'implication des partenaires, des possibilités de cofinancement, mais aussi des moyens financiers et en personnel que l'Eurodistrict et ses partenaires peuvent mettre à disposition.

Les analyses AFOM pour chaque thématique ont servi de support à la formulation des objectifs stratégiques proposés. Ces derniers ont été hiérarchisés et sélectionnés notamment en fonction de la plus-value que la coopération transfrontalière pouvait apporter à leur réalisation.

La démarche d'identification des orientations stratégiques pour chaque thématique s'est déroulée selon l'approche suivante :



- A.** Ce que nous voulons réaliser
- B.** Comment atteindre ces objectifs ?  
(groupes de mesures / procédure)
- C.** Quelles actions mettre en œuvre ?



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# INTERCULTURALITÉ ET BILINGUISME

La thématique de l'interculturalité et du bilinguisme est une thématique nouvelle. Celle-ci est particulièrement transversale et au cœur des enjeux de l'Eurodistrict.





## ATOUTS (+)

- Localisation géographique transfrontalière
- Diversité culturelle
- Culture franco-allemande / biculturalité
- Dialecte facilitant la communication
- Le réseau international (Euregio, etc.)
- Les projets transfrontaliers
- Nombreuses actions unilatérales existantes à destination de la jeunesse
- Multiplication des crèches et jardins d'enfants bilingues biculturels ainsi que des structures d'enseignement bilingues/biculturels (primaire, collège, lycée)
- Programmes d'études supérieures transfrontaliers (Border Studies, UFA, ISFATES, etc.)

## OPPORTUNITÉS (+)

- Le Traité d'Aix-la-Chapelle
- La Stratégie France du Land de Sarre
- La Stratégie Allemagne du département de la Moselle
- La convention cadre pour une vision stratégique commune de développement des politiques éducatives en faveur du plurilinguisme et du transfrontalier (territoire lorrain de l'Académie Nancy-Metz)
- Possibilité de profiter davantage de l'Eurodistrict en tant qu'outil de coordination
- Réglementation européenne (enseignement, dès le plus jeune âge, d'au moins deux langues étrangères)



## FAIBLESSES (-)

- Pouvoir d'actions restreint (compétences et fonds financiers limités et pas pérennes)
- Différences entre Sarre et Moselle quant aux niveaux et structures d'éducation
- Diversité des intérêts des différents acteurs
- Manque de ressources en personnel des institutions publiques
- La coopération transfrontalière demande beaucoup de temps
- Trop peu d'échanges transfrontaliers entre les acteurs de la jeunesse
- Faible mobilité de la main d'œuvre entre autres liée à des problèmes de reconnaissance des formations professionnelles et des diplômes
- Barrières réglementaires, juridiques, administratives (ex : formulaire A1), linguistiques liées à la frontière

## RISQUES (-)

- Manque de perspective transnationale de la part des acteurs de la jeunesse lors de la planification de leurs activités
- Recul de la pratique du dialecte en Moselle, perte du bilinguisme/des compétences linguistiques
- Le manque d'adaptation des formations aux besoins
- La vision à court terme dans le monde associatif
- Traitement inégalitaire des jeunes par rapport aux offres d'activité compte tenu du fait que toutes les collectivités n'ont pas de service jeunesse ou d'offres pour les jeunes



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# INTERCULTURALITÉ ET BILINGUISME



### OBJECTIF 1

#### Développement du multilinguisme chez les enfants et les jeunes

- A1 : Promouvoir le multilinguisme dès le plus jeune âge
- A2 : Promotion des échanges et des rencontres entre les jeunes

### OBJECTIF 2

#### Développement des compétences interculturelles des citoyens et des relations intergénérationnelles

- B1 : Promotion des échanges et des rencontres entre les jeunes
- B2 : Promotion des échanges et des rencontres entre les seniors
- B3 : Promotion des actions transfrontalières favorisant les rencontres et échanges intergénérationnels







### OBJECTIF 3

#### **Constitution d'un réseau d'acteurs du travail de jeunesse**

---

- C1 : Promotion des échanges et des rencontres entre les animateurs et les acteurs du secteur de la jeunesse
- C2 : Soutenir les projets de coopération entre acteurs du secteur de la jeunesse, des structures publiques, etc. (soutien technique et organisationnel)

Une conférence thématique sera mise en place afin de renforcer la coopération transfrontalière en terme de bilinguisme et d'interculturalité. Il s'agit ainsi de développer et de renforcer le bilinguisme dès le plus jeune âge de part et d'autre de la frontière, d'en faire la porte d'entrée des actions, et de considérer ses actions dans une perspective à long terme.

L'objectif de gommer les différences entre territoires, de rendre les services accessibles au plus grand nombre, va guider les actions de l'Eurodistrict qu'il s'agisse



### OBJECTIF 4

#### **Augmentation du nombre de jeunes ayant une expérience pratique en milieu professionnel dans le pays voisin**

---

- D1 : Améliorer l'employabilité et la mobilité professionnelle transfrontalière des jeunes sur le marché de l'emploi

de services de formation, de services de la petite enfance ou aux familles. La mutualisation des équipements publics de proximité permettra de mieux vivre ensemble de part et d'autre de la frontière.

Des échanges entre jeunes, la participation commune à des événements culturels et sportifs ainsi que des échanges intergénérationnels, de chaque côté de la frontière ou transfrontaliers doivent être développés.



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

L'enjeu principal de cette thématique est d'impulser le dynamisme économique SaarMoselle par le biais du marketing territorial, en mutualisant les efforts pour augmenter la visibilité et l'attractivité du territoire.

En outre, il est important de concevoir les implantations de manière à ce qu'elles soient aussi respectueuses du climat et de l'environnement que possible.





## ATOUTS (+)

- Localisation géographique transfrontalière
- La biculturalité
- Bassin de population de l'Eurodistrict avec environ 1 million d'habitants
- Mise en réseau avec d'autres institutions internationales (QuattroPole, Sommets de la Grande Région, etc.)
- Projets transfrontaliers (p. ex. projet de crèches, projet de ticketing, Bi-Bus)
- Haute affinité Recherche & Développement
- Facteurs doux d'implantation attrayants (p. ex. courtes distances, diversité culturelle, paysage naturel)
- Accès à quatre marchés en raison de la situation dans la Grande Région
- Diversité industrielle



## FAIBLESSES (-)

- Situation financière: trop faible pour des investissements importants
- Image de notre région
- Évolution démographique
- Différences juridiques entre la France et l'Allemagne (obstacles bureaucratiques)
- Diminution du bilinguisme
- Manque d'espace disponible (côté allemand)
- Manque de visibilité de l'Eurodistrict SaarMoselle (construction théorique)
- Connaissance insuffisante sur les possibles partenaires de coopération des 2 côtés de la frontière

## OPPORTUNITÉS (+)

- Traité d'Aix la Chapelle favorise les effets de synergie
- « Stratégie France » de la Sarre
- Opportunités dans le domaine des technologies de l'information (p. ex., Centre Helmholtz CISPA)
- Potentiels liés à la revitalisation des friches industrielles et minières
- Développement des énergies renouvelables
- Réseau de l'enseignement supérieur de renom
- Qualité de vie élevée
- Développement du Luxembourg (effets d'entraînement)
- Commercialisation commune du territoire
- Changement structurel
- Concentrer et affiner son propre profil de territoire/localisation
- Comprendre la crise comme une opportunité de changement (structurel), de numérisation et d'innovation

## RISQUES (-)

- Évolution démographique : population vieillissante, taux de natalité faible, tendance au dépeuplement
- Tendance à l'éloignement de l'idée européenne
- Manque de sensibilité pour le transfrontalier
- Manque de compétences, personnel qualifié
- Développement du Luxembourg (attraction sur le marché du travail)
- Manque d'harmonisation dans le domaine de la formation
- Manque de synergies entre les acteurs
- Structure économique : dépendance aux développements des secteurs de l'automobile et de l'acier
- Bouleversements économiques provoqués par la crise sanitaire en termes de rotation massive et de pertes d'emplois
- Incertitude chez les frontaliers (puis-je me rendre au travail, obstacles bureaucratiques)
- Une volonté moindre d'acheter et de consommer et un évitement du commerce de proximité par rapport au commerce en ligne
- Préjudices aux relations Franco-Allemandes en raison de la fermeture des frontières



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# DÉVELOPPEMENT ÉCONOMIQUE

### OBJECTIF 1

**Augmenter l'attractivité du territoire afin d'y attirer de nouveaux investisseurs et fidéliser les entreprises**

- A1 : Poursuivre les actions communes menées en matière de marketing territorial
- A2 : Soutenir le développement des entreprises et de leurs réseaux
- A3 : Mettre en place des zones d'activité transfrontalière / les rendre attractives, voire même demander la création d'un statut particulier pour des zones transfrontalières

### OBJECTIF 2

**Rendre la région SaarMoselle plus attractive pour attirer et retenir des travailleurs qualifiés**

- B1 : Poursuivre les actions communes menées dans le domaine du marketing territorial
- B2 : Renforcer l'offre d'éducation et de formation et l'adapter aux besoins du tissu économique





### OBJECTIF 3

#### Renforcer les compétences ciblées de la main-d'œuvre en SaarMoselle

---



- C1 : Renforcer l'offre d'éducation et de formation et l'adapter aux besoins du tissu économique



Pour l'Eurodistrict, travailler sur l'attractivité et la visibilité du territoire est une mission engagée depuis plusieurs années au travers du marketing territorial. Elle vise à favoriser l'émergence de nouvelles coopérations.

Si les décisions d'implantation d'entreprise restent du ressort des investisseurs, le rayonnement du territoire est un critère d'attractivité, impliquant une bonne productivité et un tissu économique fort. L'objectif principal de l'Eurodistrict est d'attirer les investisseurs internationaux, mais il est tout aussi important de

maintenir les forces économiques, ainsi que de développer les compétences de la main-d'œuvre locale, accompagnant ainsi la transformation économique de l'ensemble du territoire, tout en s'efforçant de réduire les contraintes administratives ou juridiques propres aux marchés de chacun des pays partenaires.



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL ET URBAIN DURABLE / MOBILITÉ

La présente stratégie territoriale a été adaptée afin de tenir compte de l'orientation stratégique dans le domaine du développement urbain et territorial et des transports. La mobilité et l'énergie sont des composants du développement territorial et sont compris dans cette thématique.





## ATOUTS (+)

- Actions de marketing territorial pour présenter les atouts du territoire
- Absence de barrières géographiques
- Qualité de vie et environnement
- Patrimoine naturel, culturel, industriel
- Potentiel de réserves foncières (surtout en Moselle)
- Friches minières en reconversion
- Potentiel touristique
- Situation au cœur de l'Europe
- Desserte aérienne, routière, fluviale, ferroviaire
- Ligne tram train transfrontalière
- Lignes de bus transfrontalières
- Études relatives au développement des transports collectifs transfrontaliers
- Réseau transfrontalier de pistes cyclables

## OPPORTUNITÉS (+)

- Pôles de compétitivité en développement, green industries, projets hydrogène
- Nombreuses friches minières et industrielles encore à réaffecter
- Faibles prix fonciers / immobiliers
- Eurodistrict SaarMoselle comme facilitateur de la concertation
- Échanges transfrontaliers croissants
- Corridor Saarbrücken-Forbach : fort potentiel transfrontalier, aussi pour la rénovation urbaine (tram-train, ...)
- Le développement TIC facilite l'accès aux transports en commun
- Système de Ticketing transfrontalier
- 14% de la population utiliserait les transports en commun avec un réseau amélioré
- Formes de mobilité innovantes (mobilité électronique, covoiturage...)
- assumer un rôle de pionnier parmi les régions transfrontalières



## FAIBLESSES (-)

- Image négative de SaarMoselle : passé militaire et industriel
- Situation « périphérique » dans le pays respectif
- Risques d'inondations (Sarre et Blies)
- Difficultés d'articulation des différentes politiques publiques (SCoT, PLU, Plans B, FNP),
- En outre en raison de bases juridiques différentes, pas d'outil administratif commun
- Diversité des parties prenantes et des autorités de transport
- Desserte trop peu nombreuse des transports publics, en particulier dans les zones rurales
- Seulement 1% du trafic motorisé est constitué par les transports en commun
- Coût et fréquence des transports en commun
- Les lignes de bus transfrontalières sont relativement peu utilisées (à part la ligne 30)
- Concurrence entre les centres-villes et les centres commerciaux à l'extérieur plus facilement accessibles
- Culture du vélo manquante

## RISQUES (-)

- Déclin démographique et vieillissement de la population
- Départ des jeunes
- Précarité financière et budgétaire
- Étalement urbain
- Villages en recul
- Concurrence des régions européennes avoisinantes
- Restrictions à la réutilisation des friches minières et industrielles (espèces protégées, sols pollués)
- Augmentation des déplacements individuels en voiture, notamment pour les achats
- Suppression des lignes de bus transfrontalières en raison de l'absence d'organisation administrative du transport transfrontalier
- Les fermetures de frontières en temps de crise sont de possibles interruptions des services de transport public transfrontaliers, absence de flux de clientèle transfrontaliers, perte de profits dans le secteur du commerce
- Suppression ou menace de suppression de certaines liaisons ferroviaires (par exemple liaison à grande vitesse Francfort-Paris)



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES



# DÉVELOPPEMENT TERRITORIAL ET URBAIN DURABLE / MOBILITÉ

## OBJECTIF 1

## Mise en place d'un projet de territoire transfrontalier / d'une stratégie d'aménagement commune pour l'Eurodistrict

- A1 : Développer la connaissance réciproque et l'échange de bonnes pratiques
- A2 : Visualiser les défis territoriaux communs et les occasions de coopérer (entre autres vacances des logements, vacances et friches commerciales)
- A3 : S'informer mutuellement sur les instruments, principes et philosophies respectives en matière d'urbanisme, notamment sur le plan juridique et méthodologique
- A4 : Coordonner les politiques de planification urbaine et territoriale (dans les domaines des transports, de l'énergie, de l'espace urbain et de l'espace rural, de l'environnement et des loisirs)
- A5 : Développement de processus transfrontaliers de concertation et de consultation
- A6 : Lobbying actif vis-à-vis des autorités supérieures



## OBJECTIF 2

## Développement d'un réseau urbain à l'échelle transfrontalière

- B1 : Visualiser les défis territoriaux communs et les occasions de coopérer en matière de mobilité
- B2 : Renforcer / coordonner / rendre visible l'offre de mobilité transfrontalière de proximité
- B3 : Approfondir les questions liées à la mobilité électrique et au co-voiturage
- B4 : Développement du réseau de transport en commun en site propre (entre autres le tram-train)







Afin de mieux coordonner les politiques de planification territoriale et d'urbanisme (dans les domaines de la mobilité, de l'espace urbain et de l'espace rural) et de développer les connaissances réciproques, l'Eurodistrict poursuit sa volonté de constituer un concept d'agglomération transfrontalière. Il ne s'agit pas là d'un plan formel, mais d'un schéma de développement territorial qui doit proposer une vision d'avenir à long terme pour la région frontalière. Les domaines devant être particulièrement coordonnés sont les espaces non bâtis/ le paysage, l'habitat et la mobilité. L'Eurodistrict poursuit l'entretien, la promotion et l'optimisation des lignes de bus transfrontalières et s'engage pour le développement du réseau de transports transfrontaliers sur son territoire.





## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# SANTÉ

La thématique de la santé est désormais une thématique à part entière de l'Eurodistrict. Il s'agit notamment d'améliorer l'accès transfrontalier à l'offre de soins pour les habitants sur le territoire de l'Eurodistrict.

D'importantes avancées ont précédé l'adoption de la « Stratégie Territoriale 2027 » de l'Eurodistrict : signature de la convention sanitaire MOSAR en 2019, lancement du projet Interreg de coopération sanitaire GeKo (structuration de la coopération sanitaire sur le territoire SarreMoselle), cofinancé au titre du programme

Interreg VA Grand Région, participation au projet COSAN. En outre, l'Eurodistrict s'engage très fortement dans la coopération transfrontalière dans le domaine de la santé depuis le début de la pandémie de COVID 19.

Le projet GeKo sera au cœur des activités de l'Eurodistrict en matière de santé pendant les années à venir, ayant pour but de pérenniser la coopération sanitaire sur le territoire grâce à la mise en place d'une structure de coordination adéquate.





## ATOUTS (+)

- Pour partie, la maîtrise/compréhension de la langue du voisin et le dialecte facilitant la communication entre patients et personnel médical
- Le réseau des acteurs hospitaliers
- Les collaborations transfrontalières déjà existantes en matière de formation pour les soins infirmiers
- La convention de coopération MOSAR
- L'Eurodistrict SaarMoselle en tant qu'outil de coordination
- Le soutien de la coopération transfrontalière par les autorités de tutelle
- L'implantation géographique des structures de soins et l'accès facile (sans barrière géographique) à celles-ci sur l'ensemble du territoire



## FAIBLESSES (-)

- Les différences dans les cursus de formation des métiers de la santé et (entre autres de ce fait) l'impossibilité de mettre des formations transfrontalières en place
- La faible mobilité de la main d'œuvre entre autres liée...
- ... aux problèmes de reconnaissance des formations professionnelles et des diplômes
- La vétusté de certains établissements hospitaliers
- Les barrières réglementaires, juridiques, administratives, linguistiques liées à la frontière
- Les différents systèmes de gestion des patients par les caisses d'assurance maladie
- Le manque de visibilité de l'offre transfrontalière de soins

## OPPORTUNITÉS (+)

- La volonté de la Commission européenne de supprimer des obstacles à la coopération transfrontalière en particulier en matière sanitaire (communication du 20/09/2017)
- Le Traité d'Aix-la-Chapelle
- Le projet GeKo SaarMoselle (coopération sanitaire) soutenu par l'U.E. au travers des financements Interreg VA Grande Région
- Le fait que le développement de l'offre de soins en transfrontalier est recommandé dans le projet régional de Santé 2018-2028 de l'Agence Régionale de Santé Grand Est
- La volonté forte de nombreux acteurs locaux de la santé de développer et structurer la coopération sanitaire transfrontalière
- La possibilité de profiter davantage de l'Eurodistrict en tant qu'outil de coordination

## RISQUES (-)

- Recul de la pratique du dialecte en Moselle
- La démographie médicale en baisse alors qu'avec le vieillissement de la population la demande en offre de soins est croissante
- Les lobbys des opposants à la coopération sanitaire transfrontalière et la concurrence des grands centres hospitaliers avoisinants
- La problématique financière liée à l'objectif d'équilibre budgétaire des établissements hospitaliers
- La problématique du remboursement de soins apportés de l'autre côté de la frontière



## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES



# SANTÉ



### OBJECTIF 1

#### Mise en place d'une coopération sanitaire transfrontalière pérenne

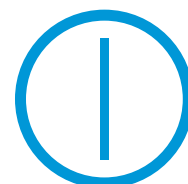
- A1 : Structurer la coopération sanitaire transfrontalière
- A2 : Règlement des obstacles administratifs et juridiques à la coopération sanitaire transfrontalière

### OBJECTIF 2

#### Élargir l'offre de soins hospitaliers

- B1 : Veiller à la mise en œuvre des conventions existantes et, le cas échéant, améliorer leur application
- B2 : Étendre la convention MOSAR à de nouveaux domaines médicaux
- B3 : Défendre l'intérêt de la coopération sanitaire transfrontalière pour les patients auprès des décideurs du domaine sanitaire (autorités de tutelle, caisses s'assurance maladie, gouvernement, etc.)





### OBJECTIF 3

#### **Créer un accès plus large et plus facile aux services de soins**

---

- C1 : Communiquer sur l'offre et les possibilités de soins existantes
- C2 : Aider à la résolution des obstacles liés au remboursement de soins apportés de l'autre côté de la frontière

### OBJECTIF 4

#### **Faciliter la mobilité du personnel sanitaire et médical**

---

- D1 : Aider à résoudre les obstacles qui empêchent la reconnaissance mutuelle des diplômes et la mise en place de formations transfrontalières dans le domaine sanitaire
- D2 : Poursuivre les échanges d'élèves, étudiants et personnels du domaine sanitaire





## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES

# TOURISME

Ces dernières années, le tourisme responsable a connu un développement dynamique en SaarMoselle : augmentation des emplois dans le secteur du tourisme, investissements réalisés par les collectivités, augmentation du nombre de nuitées, fréquentation des hauts lieux touristiques. La Région Grand Est, le Land de Sarre ainsi que

différentes collectivités membres de l'Eurodistrict SaarMoselle se sont dotés de nouveaux schémas de développement touristique. Toutefois, cette évolution positive a été ralentie depuis 2020 par la pandémie de Covid 19, qui a eu un impact particulier sur le secteur du tourisme.





## ATOUTS (+)

- Diversité du territoire (rural/urbain, forêt, Sarre et Canal de la Sarre...)
- Diversité culturelle & bi-culturalité
- Agglomération transfrontalière avec un grand bassin de population
- Dialecte facilitant la communication avec les visiteurs allemands côté français
- Sites touristiques forts (Patrimoine Mondial de l'UNESCO Völklinger Hütte, réserve de biosphère, musées, thermes etc.)
- Infrastructures en matière de tourisme actif (pistes cyclables et de randonnée, notamment le réseau Velo visavis avec balisage uniformisé)
- Outils existants à développer en matière de marketing touristique (p. ex. carte des pistes cyclables)
- Offre dans le domaine du patrimoine industriel
- Bonne coopération entre collectivités et offices de tourisme
- Conscience touristique croissante
- Évolution positive des taux de croissance (nuitées, arrivées de touristes)
- Aménagement des infrastructures touristiques (projets hôteliers)

## OPPORTUNITÉS (+)

- Potentiel pour développer le tourisme doux et durable
- Certification (et promotion commune de labels semblables)
- Développement d'une destination touristique « européenne »
- Mesures actuelles pour favoriser le plurilinguisme
- La conquête de nouvelles clientèles
- Le développement de nouvelles activités de découverte et produits transfrontaliers
- Profiter davantage de l'Eurodistrict en tant qu'outil de coordination
- Le développement du marketing touristique digital
- Nouveau centre de foires et de congrès au centre-ville de Sarrebruck avec effet de rayonnement à l'échelle transfrontalière



## FAIBLESSES (-)

- Conscience touristique encore trop faible
- Manque d'une identité commune et donc pas assez de promotion du territoire voisin
- Manque de visibilité et de communication
- Manque de moyens financiers et en personnel des institutions publiques
- Pas de stratégie touristique commune pour l'ensemble de l'Eurodistrict
- Pas de marketing touristique commun
- Charge de travail importante liée la coopération transfrontalière
- Trop faible maîtrise de la langue du voisin par les acteurs du tourisme
- Manque d'offres concrètes (« packages ») et de services (restauration, hébergement le long des pistes cyclables, système de location de vélos...)
- Manque d'implication du secteur privé
- Offre de transports publics insuffisante

## RISQUES (-)

- Manque de budget pour la thématique touristique
- Perte du bilinguisme/des compétences linguistiques
- Principaux domaines d'action non spécifiés
- Pas de suivi de la mise en œuvre
- Concurrence forte des territoires voisins
- Manque d'une image en tant que territoire touristique
- Retrait de la coopération en raison de la complexité des projets transfrontaliers
- Morcellement des acteurs institutionnels
- Implication insuffisante des communes plus éloignées de la frontière
- Manque de main d'œuvre qualifiée particulièrement important dans le secteur touristique

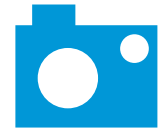


## PARTIE 4

ANALYSES AFOM ET OBJECTIFS STRATÉGIQUES  
PAR THÉMATIQUES



# TOURISME



### OBJECTIF 1

#### Sensibiliser les acteurs au tourisme

- A1 : Animer le réseau d'acteurs (et d'acteurs potentiels)
- A2 : Aider au développement de la conscience touristique et de l'identité régionale
- A3 : Étudier et évaluer le potentiel touristique de l'Eurodistrict

### OBJECTIF 2

#### Développer de bonnes infrastructures

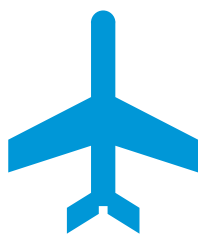
- B1 : Développer les infrastructures liées à l'accessibilité de la Région SaarMoselle
- B2 : Soutenir le développement d'infrastructures en matière de restauration et d'hébergement
- B3 : Développer les infrastructures de loisirs



La sensibilisation au tourisme, la visibilité de la région frontalière en tant que destination touristique et la communication doivent encore être améliorées. Les organismes publics manquent de ressources, de ce fait, le secteur privé pourrait être davantage impliqué.

Un atout particulier du territoire SaarMoselle réside dans sa diversité paysagère et culturelle. Combinés à de nouveaux services et offres expérientielles, les espaces naturels et urbains ainsi que les infrastructures dans le domaine du tourisme actif, notamment le réseau transfrontalier des pistes cyclables, constituent un bon point de départ pour le développement du tourisme doux et durable.





### OBJECTIF 3

#### Proposer des services adaptés

---

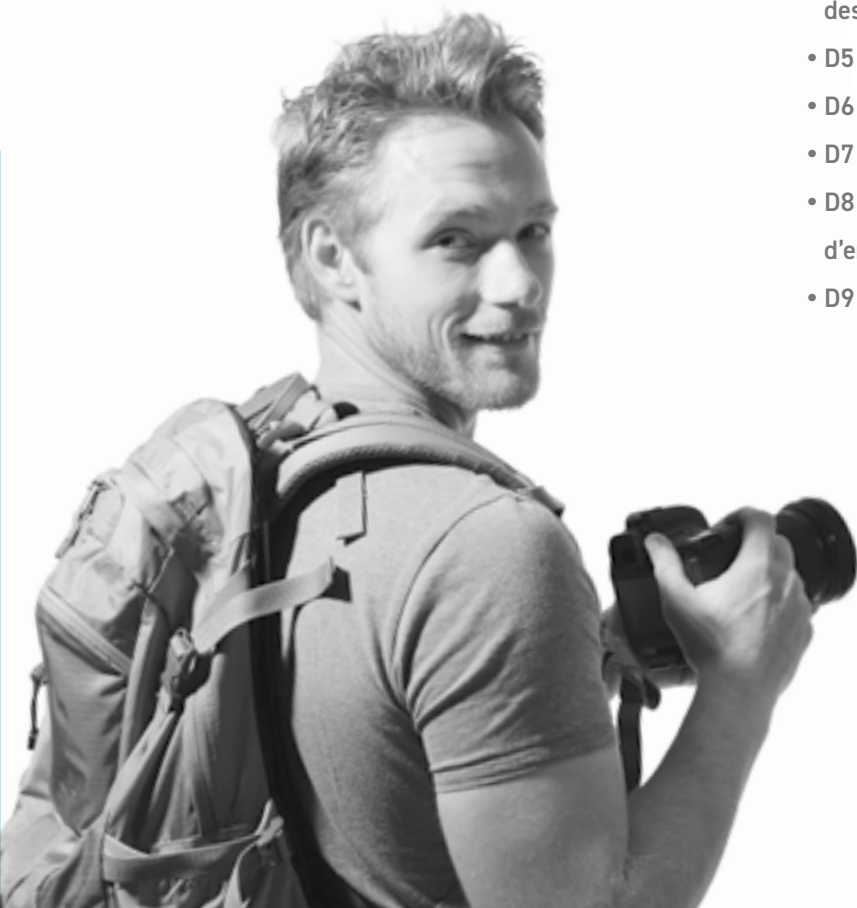
- C1 : Favoriser l'initiative privée (en particulier en matière de restauration, d'hébergement, d'offres de services : location, aide au déplacement...)
- C2 : Accompagner l'implantation d'activités touristiques
- C3 : Mise en place de certains petits équipements (ex : bornes de rechargement pour e-vélo)
- C4 : Aider à la professionnalisation des acteurs du tourisme (restaurateurs, hébergeurs)

### OBJECTIF 4

#### Développer des offres touristiques et des mesures de marketing attractives

---

- D1 : Mettre en place des offres de découverte et d'interprétation ludique
- D2 : Mettre en place des circuits à thèmes
- D3 : Adapter la promotion aux nouveaux comportements des visiteurs (marketing numérique)
- D4 : Encourager les sites touristiques à proposer des visites en langues étrangères, faciliter l'accueil des touristes étrangers
- D5 : Créer des « incitations aux voyages »
- D6 : Définir les champs d'action communs
- D7 : Définir de nouveaux groupes cibles et les aborder
- D8 : Développer l'offre culturelle et les manifestations d'envergure régionale
- D9 : Mettre à profit la proximité du pays voisin



# LES GROUPES DE MESURES RETENUS PAR L'EURODISTRICT



Afin d'atteindre les objectifs identifiés pour chaque thématique, **23 groupes de mesures** ont été retenus. Ces 23 groupes de mesures quant à eux contiennent **83 mesures** concrètes/actions. Ces 83 mesures concrètes constituent une proposition de plan d'action opérationnel. La réalisation de ces mesures servira à atteindre les objectifs de l'Eurodistrict à horizon 2027. Certaines de ces mesures concrètes peuvent être déployées rapidement, d'autres plus complexes dépendent de la résolution de certains obstacles résultant de la coopération transfrontalière.

## **Interculturalité et bilinguisme**

1. Mesures favorisant le développement des compétences interculturelles des citoyens
2. Développement d'un réseau d'acteurs de la jeunesse
3. Promouvoir les stages transfrontaliers
4. Services publics transfrontaliers favorisant le bilinguisme dès le plus jeune âge

## **Développement économique**

1. Marketing territorial : Mise en place d'une stratégie commune de communication pour mettre en avant et valoriser les missions transfrontalières de l'Eurodistrict SaarMoselle
2. Création de clusters transfrontaliers
3. Centre d'information et de conseil transfrontalier pour les entreprises
4. Plateforme territoriale de la formation, de l'emploi et des compétences transfrontalières



## Développement territorial et urbain durable/ Mobilité

1. Concept d'agglomération pour l'Eurodistrict SaarMoselle
2. Mise en place de possibilités d'information et de participation concernant des projets et planifications en matière d'aménagement au sein de l'Eurodistrict SaarMoselle
3. Concept de participation et convention de coopération pour le pilotage transfrontalier en matière de grande distribution (sur la base d'une étude comparative)
4. Étude sur la délégation de la compétence en matière de transport transfrontalier à l'Eurodistrict SaarMoselle
5. Pérennisation et développement du réseau de transports publics transfrontaliers
6. Développement d'un réseau commun de pistes cyclables transfrontalières
7. Développement de l'électromobilité
8. Réseau de chaleur transfrontalier



## Santé

1. Amélioration de l'accès transfrontalier aux possibilités de soins sur le territoire de l'Eurodistrict SaarMoselle
2. Amélioration de la coopération transfrontalière entre les systèmes de santé et de soins ainsi qu'entre leurs acteurs sur le territoire de l'Eurodistrict



## Tourisme

1. Développement et commercialisation de l'espace SaarMoselle en tant que destination cyclotouristique transfrontalière
2. Poursuite du développement touristique et de la commercialisation de la Sarre et du canal de la Sarre
3. Développement d'infrastructures en matière de restauration et d'hébergement
4. Développement d'offres touristiques attractives
5. Développement touristique stratégique transfrontalier dans l'Eurodistrict – étude de marché transfrontalière

## CONCLUSION ET REMERCIEMENTS

Cette stratégie territoriale correspond à la base de travail du bureau de coopération pour les prochaines années et permettra d'engager des projets transfrontaliers pour la structuration de la région Sarre-Moselle en un espace de vie franco-allemand. Elle répond aux ambitions de ses membres, qui partagent une vision commune du mieux vivre ensemble et permettra de fédérer leurs actions pour y parvenir.

L'équipe de l'Eurodistrict SaarMoselle remercie l'ensemble des participants à l'Assemblée, les membres de la Commission Permanente, les personnes ayant activement participé aux différents groupes de travail ainsi que l'ensemble des partenaires et institutions impliqués.

Ce travail de concertation a permis la réalisation de cette Stratégie Territoriale 2027 commune.

